

Lorenzo Martín-Retortillo Baquer  
Catedrático de Derecho Administrativo

Ignacio de Otto y Pardo  
Catedrático de Derecho Constitucional

# Derechos fundamentales y Constitución

Nota Preliminar por  
SEBASTIÁN MARTÍN-RETORTILLO BAQUER  
Presidente de la Asociación de Profesores  
de Derecho Administrativo

EDITORIAL CIVITAS. S. A.



NOTA PRELIMINAR	11
PARTE I	
REGIMEN CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.	
Por Lorenzo Martín-Retortillo Baquer.	
I. PLANTEAMIENTO DEL TEMA	19
II. EL ROMPECABEZAS DE LOS DATOS CONSTITUCIONALES	25
III. AMPLITUD DE DATOS EN LA LEGISLACIÓN DE DESARROLLO: INCIDENCIA DE LA NOCIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES EN LAS MÁS VARIADAS REGULACIONES JURÍDICAS	31
IV. DIVERSIDAD SEMÁNTICA	47
V. UN INTENTO DE ORDENACIÓN DE LAS REFERENCIAS CONSTITUCIONALES	49
VI. POLIVALENCIA DEL TÉRMINO «DERECHO»: DERECHO COMO INSTITUCIÓN OBJETIVA Y DERECHO COMO TITULARIDAD SUBJETIVA	53
VII. EL PAPEL DE LOS ESTUDIADOSOS Y EL PAPEL DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN LA CONSTRUCCIÓN DOGMÁTICA	59

VIII.	PROGRAMA DE BÚSQUEDA Y DESCRIPCIÓN DE TODAS LAS TITULARIDADES SUBJETIVAS QUE DERIVAN DE CADA UNO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES ...	63
IX.	PERO, ¿CUÁLES SON LOS DERECHOS FUNDAMENTALES? .....	65
X.	PROPUESTA DE ELABORAR UN SISTEMA VÁLIDO, CON CARÁCTER GENERAL, Y SIN PERJUICIO DE PRECISIONES, PARA LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.	71
XI.	EL NÚCLEO AGLUTINADOR QUE PROPORCIONA LA «SECCIÓN 1.ª» .....	75
XII.	OPCIÓN POR LA EXPRESIÓN «DERECHOS FUNDAMENTALES» .....	79
XIII.	LA CONSTATAción DE QUE EN LA «SECCIÓN 1.ª» HAY ALGO MÁS QUE DERECHOS FUNDAMENTALES ...	83
XIV.	CIERTOS PUENTES DE CONEXIÓN DE LA «SECCIÓN 1.ª» CON EL EXTERIOR .....	89

## PARTE II

### LA REGULACION DEL EJERCICIO DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES. LA GARANTIA DE SU CONTENIDO ESENCIAL EN EL ARTICULO 53.1 DE LA CONSTITUCION. Ignacio de Otto y Pardo.

OBJETO .....	95
I. CONTENIDO DEL PRECEPTO .....	97
1. <i>Exclusión de las reservas de ley</i> .....	97
2. <i>Exclusión de las garantías institucionales</i> ...	99
3. <i>Consecuencias de la exclusión</i> .....	100
II. EL ARTICULO 53.1 COMO NORMA HABILITANTE Y LIMITADORA DE LA LEGISLACIÓN SOBRE DERECHOS Y LIBERTADES .....	103
III. LA LIMITACIÓN DE LOS DERECHOS EN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL .....	107
1. <i>La teoría de la limitabilidad general de los derechos en la jurisprudencia constitucional.</i>	107
2. <i>Los llamados límites inmanentes</i> .....	110
3. <i>Limitación a partir de bienes constitucionalmente protegidos</i> .....	111

	4. <i>Jerarquía material y prioridad jurídico-positiva</i> .....	115
	5. <i>Sobre la identificación de bienes</i> .....	119
	6. <i>Ponderación de bienes y juicio de adecuación</i> .....	120
IV	LA GARANTÍA DEL CONTENIDO ESENCIAL DE LOS DERECHOS .....	125
	1. <i>El contenido esencial como límite de los límites</i> .....	125
	2. <i>La relativización de los derechos fundamentales por la garantía del contenido esencial</i> ..	128
	3. <i>La teoría llamada absoluta</i> .....	131
V	LA DEFERENCIA ENTRE LIMITACIÓN DE LOS DERECHOS Y DELIMITACIÓN DE SU CONTENIDO .....	137
	1. <i>Limitación y límites de los derechos fundamentales</i> .....	137
	2. <i>Tratamiento dogmático de la articulación de derechos y bienes constitucionales</i> .....	141
	3. <i>Consecuencias para el sistema de garantías de los derechos fundamentales</i> .....	147
VI	EL CONCEPTO DE REGULACIÓN DEL EJERCICIO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES .....	151
	1. <i>Limitación y regulación del ejercicio</i> .....	151
	2. <i>«Formalidades» y «procedimientos»</i> .....	154
	3. <i>Definición abstracta y contenido de los derechos</i> .....	155
	4. <i>Regulación del ejercicio y política de derechos fundamentales</i> .....	163
	NOTA BIBLIOGRÁFICA .....	171